

Rīgas domes Izglītības, kultūras un sporta departamenta organizētie pārtikas produktu piegādes iepirkumi padotībā esošajām izglītības iestādēm

Rīgas domes Izglītības, kultūras un sporta departamenta Iepirkumu nodaļas vadītāja Inese Cipruse

Rīgā, 2017. gada 31. maijā

SATURS

1. Rīgas pilsētas pirmsskolu izglītības iestāžu, speciālās izglītības iestāžu un internātskolas audzēkņu ēdināšanas nodrošināšana
2. Pārtikas produktu iepirkumi līdz 2014. gada decembrim
3. Centralizētie pārtikas produktu iepirkumi, norise un rezultāti
4. Iepirkumi, kuri tiek veikti, ievērojot zaļā publiskā iepirkuma prasības - regulējums
5. Pretendenta uzaicināšanas kārtība
6. Pretendenta pieteikums
7. Līguma slēgšana

1. Rīgas pilsētas pirmsskolu izglītības iestāžu, speciālās izglītības iestāžu un internātskolas audzēkņu ēdināšanas nodrošināšana

- * Rīgas domes Izglītības, kultūras un sporta departamenta (turpmāk - Departaments) padotībā ir 150 pirmsskolas izglītības iestādes, 11 speciālās izglītības iestādes un internātskolas (turpmāk – Iestādes).
- * Visās Iestādēs audzēkņu ēdināšanu nodrošina Iestāžu personāls.
- * Katrā Iestādē saskaņā ar normatīvajiem aktiem tiek sagatavotas savas ēdienkartes un ēdienu receptes, kuras tiek apstiprinātas Departamentā.
- * Saskaņā ar Rīgas domes lēmumu viena audzēkņa 1 dienas ēdināšanas izdevumi nedrīkst pārsniegt EUR 1.99, Iestādē, kurā ir 24 stundu darba režīms – EUR 2.21

2. Pārtikas produktu iepirkumi līdz 2014. gada decembrim

- * Katra Iestāde pati veica pārtikas produktu iepirkumus atbilstoši Publisko iepirkumu likuma (turpmāk – PIL) prasībām.
- * Pārtikas produkti iepirkumā netika dalīti produktu daļās/grupās (izņemot dažās pirmsskolās), tātad Iestādei bija viens pārtikas produktu piegādātājs. Tas sekmēja optimālu loģistiku.
- * Piegādātāji piegādāja pārtikas produktus Iestādēm, kas atradās vienā rajonā vai apkaimē.
- * Piegādes visām Iestādēm veica apmēram 14-16 dažādi piegādātāji.

3. Centralizētie pārtikas produktu iepirkumi, norise un rezultāti (I)

- * 2015. gadā Departaments uzsāka centralizētos pārtikas produktu iepirkumus, ievērojot zaļā publiskā iepirkuma prasības.
- * Lai nodrošinātu iespēju vietējiem ražotājiem/audzētājiem piedalīties iepirkumos, produkti tika iedalīti 19 produktu grupās;
- * Lai iepirktu produktus, kas atbilsts zaļajām prasībām, atsevišķiem pārtikas produktiem tika noteiktas obligātās prasības – atbilstība NPKS vai BL shēmām vai LPIA prasībām;
- * Tehniskajā specifikācijā katram produktam tika izstrādātas detalizētas tehniskās prasības – produktu apraksts;
- * Tiek pirkti pārtikas produkti, kuri nesatur ģenētiski modificētos organismus, nesastāv no tiem un nav ražoti no tiem;
- * Tehniskajā specifikācijā tiek dota priekšroka svaigiem un sezonāliem pārtikas produktiem;
- * Tiek pirkti pārtikas produkti lielākā iepakojumā vai tādā iepakojumā, kas ir videi draudzīgs vai kura lielākā daļa ir otrreizēji pārstrādājama, vai kuru pieņem atkārtotai izmantošanai;
- * Tiek piesaistīti eksperti;
- * Pretendents var piedāvāt papildus obligātos «zaļos» produktus, par ko saņem punktus piedāvājumu vērtējumā (konkursā uzvarētāja noteikšanas kritērijs ir saimnieciski izdevīgākais piedāvājums, nevis cena).

3. Centralizētie pārtikas produktu iepirkumi, norise un rezultāti (II)

- * Pēc divām centralizētām iepirkuma kārtām tika secināts, ka:
- * Iepirkumā piedalījās 21 - 26 pretendenti, no tiem 3 - 4 ražotāji/audzētāji, (76 daļās pavisam ap 700 - 800 piedāvājumi);
- * līgumu slēgšanas tiesības tika piešķirtas 12 piegādātājiem (no tiem tikai 1 ražotājs);
- * katrai lestādei 5-7 piegādātāji un pat 10 - 12 piegādātājiem;
- * tika uzlikts milzīgs slogs katrai lestādei, lai nodrošinātu drošu piekļuvi lestādes teritorijā pārtikas produktu piegādei visiem piegādātājiem;
- * mērķis piesaistīt pēc iespējas vairāk ražotājus/audzētājus netika sasniegts;
- * līgumu kontroles nodrošināšanas problēmas;
- * Nevienlīdzīga attieksme pret lestādēm, kuras 12 mēnešu periodā nerasniedz likumā noteikto sliekšni – 42 000 euro apmērā (izdalot šī lestādes no centralizētā iepirkuma).
- * Pakāpeniski tika samazināts iepirkuma daļu skaits, samazinot tās uz 10 daļām, taču veicot analīzi un izpēti par rezultātiem – līdz 4 daļām.

4. Iepirkumi, kuri tiek veikti, ievērojot zaļā publiskā iepirkuma prasības – regulējums (I)

- * PIL 19. panta trešā daļa.
- * Zaļā publiskā iepirkuma principu ievērošana saskaņā ar Ministru kabineta noteikumu projektu “Prasības zaļajam publiskajam iepirkumam un tā piemērošanas kārtība”.
- * Lai nodrošinātu vienotu lestāžu rīcību pārtikas produktu piegādes līguma slēgšanā, Departaments ir izstrādājis norādījumus, pēc kuriem lestādes slēdz zaļos līgumus.

4. Iepirkumi, kuri tiek veikti, ievērojot zaļā publiskā iepirkuma prasības – regulējums (II)

- * Lai slēgtu Līgumu, leštāde vispirms izvērtē paredzamo līgumcenu pārtikas produktu iepirkumam 12 mēnešu periodam (paredzamā līgumcena bez PVN ir 10 000 euro vai lielāka, bet mazāka par 42 000 euro);
- * Līgumā obligāti tiek iekļauti nosacījumi, saskaņā ar MK noteikumos noteiktajiem principiem:
 - * tiek pirkti pārtikas produkti, kas atbilst BL vai NPKS vai tās produktu kvalitātes rādītāju, vai LPIA prasībām, ievērojot šo produktu pieejamību un leštādes iespējas;
 - * tiek pirkti pārtikas produkti, kuri nesatur ģenētiski modificētos organismus, nesastāv no tiem un nav ražoti no tiem.

4. Iepirkumi, kuri tiek veikti, ievērojot zaļā publiskā iepirkuma prasības – regulējums (III)

- * Iestāde līgumā var papildus iekļaut arī šādus nosacījumus:
 - * tiek dota priekšroka svaigiem un sezonāliem pārtikas produktiem;
 - * tiek pirkti pārtikas produkti lielākā iepakojumā vai tādā iepakojumā, kas ir videi draudzīgs vai kura lielākā daļa ir otrreizēji pārstrādājama, vai kuru pieņem atkārtotai izmantošanai;
 - * tiek izmantota videi draudzīga piegāde, lai samazinātu vides piesārņojumu ar autotransporta izplūdes gāzēm un ceļa infrastruktūras slodzi.

5. Pretendenta uzaicināšanas kārtība

- * Iestāde uzaicina izvēlēto pretendentu vai vairākus pretendentes iesniegt Pieteikumu un tam pievienojamos dokumentus (Tehniskais un finanšu piedāvājums, produktu audzētāju vai ražotāju saraksts, apliecinājuma forma, līguma projekts) zaļā līguma noslēgšanai par visu Tehniskā un finanšu piedāvājuma apjomu vai par kādu tās daļu;
- * Ja Iestāde izvēlas uzaicināt iesniegt Pieteikumu par kādu no Tehniskā un finanšu piedāvājuma atsevišķu daļu, tad šajā daļā vismaz vienam no pārtikas produktiem jābūt atbilstošam BL vai NPKS vai tās produktu kvalitātes rādītāju, vai LPIA prasībām.

6. Pretendenta pieteikums

- * Pretendents savā Pieteikumā un Tehniskajā un finanšu piedāvājumā ir tiesīgs papildus norādīt arī citus pārtikas produktus, kas atbilst BL, NPKS vai tās produktu kvalitātes rādītāju, vai LPIA prasībām, attiecīgi pievienojot konkrētā ražotāja vai audzētāja apliecinājumu.
- * Ja pretendents savā Pieteikumā un Tehniskajā un finanšu piedāvājumā norādījis produktus, kuri atbilst BL, NPKS vai tās produktu kvalitātes rādītāju, vai LPIA prasībām, tad šo norādīto pārtikas produktu piegāde jānodrošina pilnā Tehniskajā un finanšu piedāvājumā norādītajā apjomā.

7. Līguma slēgšana

- * Ja pretendenta iesniegtie dokumenti atbilst uzaicinājuma vēstulei pievienoto dokumentu prasībām un pretendenta Tehniskais un finanšu piedāvājums nepārsniedz paredzamās līgumcenas robežas, Iestāde slēdz Līgumu ar pretendentu.
- * Kontrolējot līguma izpildi, Iestādes nodrošina Rīgas pilsētas izpilddirektora 12.06.2015. rīkojuma Nr.241-ir «Par elektroniskiem maksājuma pieprasījuma dokumentiem publiskajos iepirkumos» ievērošanu;
- * Rīgas domes 24.09.2013. lēmumu Nr. 172 «Par ēdināšanas pakalpojumu maksu Rīgas Pilsētas pašvaldības izglītības iestādēs», nosakot maksimālo maksu par ēdināšanu pirmsskolas izglītības iestādēs 1,99 euro dienā (24 h režīmā – 2,21 euro dienā).

Problēmas (I)

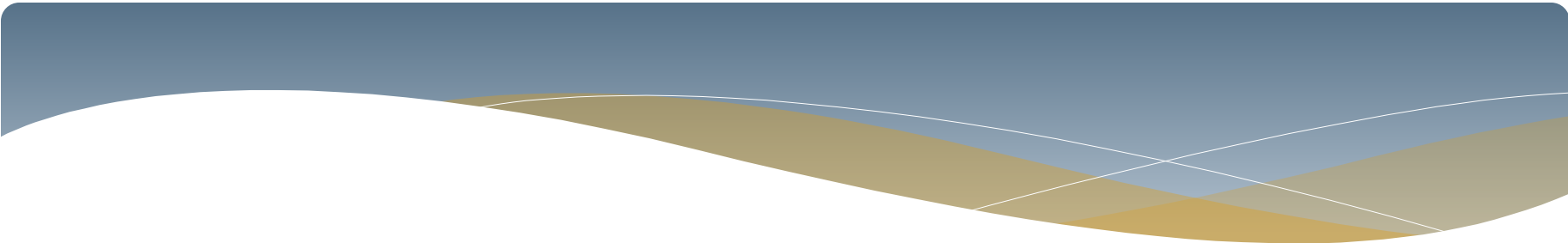
- * Centralizētajā iepirkumā visi piegādātāji var nodrošināt obligātās prasības, t.i., piedāvā produktus, kas ir «zaļi» - šobrīd vairs punkti vērtēšanā par šo prasību netiek piešķirti.
- * Papildus ir noteiktas prasības citiem produktiem, kas nav obligātie, bet, kuriem tiek piešķirti punkti, t.i., gradējot šos produktus pēc nozīmes, respektīvi, pamatproduktiem (gaļai, dārzeņiem, graudaugiem, maizei u.c.), nevis piedevām.
- * Produktu kvalitāte – 50; cena – 40; iepakojums – 10.
- * Iestādēm piegādā neatbilstošu preci, kas neatbilst tehniskās specifikācijas vai līguma prasībām.

Problēmas (II)

- * Iestādēm ir pienākumu veikt līguma kontroli, fiksējot neatbilstības ar aktu, lai būtu iespēja iepirkuma komisijai lemt par piegādātāja dalību nākamajos iepirkumos.
- * Zaļajos līgumos – cena krietni lielāka par to pašu precī no tā paša piegādātāja.
- * Jāiekļaujas Rīgas domes lēmumā noteiktajās vienas dienas izmaksās vienam audzēknim.
- * Sarežģīta loģistika.

Nobeigums

- * Šobrīd zaļos līgumus bez centralizētā iepirkuma uz 12 mēnešiem slēdz 76 lēstādes, bet 85 lēstādes piedalās centralizētajā Departamenta iepirkumā;
- * lēstādes, kuras piedalās centralizētajā iepirkumā arī slēdz pagaidu zaļos līgumus, kamēr nav centralizētā iepirkuma rezultāti.



Paldies!